

青阳县人民政府文件

青政〔2016〕2号

青阳县人民政府关于印发青阳县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

《青阳县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经县十四届人大五次会议审议通过，现印发给你们，并提出如下意见，请结合实际，一并贯彻执行。

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我党确定的第一个百年奋斗目标的决胜阶段，也是深入落实全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党的重要阶段，更是我县加快调结构转方式促升级攻坚阶段。“十三五”规划是指导我县未来五年经济社会发展的行动纲领。规划指出，“十三五”期间，将重点实施“5522”工程，加快建设绿色协调发展先行区、产城融合建设示范区、机电装备制造产业集聚区、健康修身产业承载区，到2020年，全县经济和社会发展质量和效益明显提高，经济实力、产业竞争力、生态承载力和社会凝聚力显著增强，总体发展水平全省居中、市内靠前。

各级各部门要以规划为指导，认真履行职责，将规划确定的发展目标作为本地区和本部门的工作重点，进一步细化目标和措施，制定具体的实施计划，认真组织落实；要各司其职，密切配合，做好衔接和协调工作，推进规划顺利实施。县发改委要加强对规划实施的监测，及时研究规划实施中的问题，并会同有关部门有针对性地加以解决，重大问题要及时提出解决方案，向县政府报告。

各级各部门要认真组织学习《纲要》，新闻单位要及时做好有关宣传报道工作。全县上下都要深化对《纲要》的理解，增强执行《纲要》的自觉性、主动性和创造性，为全面完成“十三五”规划确定的各项目标任务，确保如期全面建成小康社会而共同努力奋斗。



青阳县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2015年12月

目 录

第一篇 发展背景和现实基础.....	1
第一章 “十二五”发展成就.....	1
第一节 综合实力跃上新台阶.....	1
第二节 产业升级取得新进展.....	2
第三节 城乡统筹展示新形象.....	2
第四节 改革开放迈出新步伐.....	3
第五节 居民生活再上新水平.....	3
第六节 和谐社会开创新局面.....	4
第二章 “十三五”发展环境.....	5
第一节 新常态下的战略机遇.....	5
第二节 新常态下的使命要求.....	6
第二篇 总体思路和发展目标.....	8
第一章 指导思想.....	8
第二章 发展战略.....	8
第三章 发展定位.....	9
第四章 奋斗目标.....	10
第三篇 主要任务和重点工程.....	13
第一章 坚持创新发展 促进提质增效.....	13
第一节 实施创新驱动发展.....	13
第二节 做优新型工业.....	15
第三节 做强现代旅游业.....	18
第四节 做大现代服务产业.....	20
第五节 培育特色文化产业.....	22
第六节 发展现代农业.....	24
第二章 坚持协调发展 推进城乡统筹.....	27
第一节 优化发展空间格局.....	27

第二节 提升城市建管水平.....	29
第三节 改善城乡基础设施.....	30
第四节 加强集镇建设管理.....	31
第五节 推进美好乡村建设.....	32
第三章 坚持开放发展 加强区域融合.....	32
第一节 深化重点领域改革.....	32
第二节 提高对外开放水平.....	34
第四章 坚持绿色发展 促进生态文明.....	35
第一节 改善生态环境质量.....	35
第二节 加大环境保护力度.....	36
第三节 推进资源节约高效循环利用.....	37
第五章 坚持共享发展 增进人民福祉.....	37
第一节 加强精神文明建设.....	37
第二节 优先发展教育事业.....	38
第三节 大力促进就业创业.....	39
第四节 巩固提升卫生计生水平.....	40
第五节 完善社会保障体系.....	41
第六节 实施脱贫攻坚工程.....	42
第七节 提高社会治理能力.....	42
第四篇 保障措施和规划实施.....	45
第一章 强化项目支撑.....	45
第二章 强化人才保障.....	45
第三章 强化环境营造.....	46
第四章 健全规划实施机制.....	47

“十三五”时期（2016年—2020年）是全面建成小康社会、实现我们党确定的第一个百年奋斗目标的决胜阶段，也是深入贯彻落实全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党的重要阶段，更是我县加快调结构转方式促升级攻坚阶段。《青阳县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》主要阐明“十三五”时期我县国民经济和社会发展的指导思想、奋斗目标、主要任务和保障举措，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

第一篇 发展背景和现实基础

第一章 “十二五”发展成就

“十二五”以来，面对复杂多变的国内外环境，在县委、县政府的坚强领导下，我县以科学发展为主题，以全面转型、加速崛起、富民强县为主线，积极应对复杂的外部形势，主动适应新常态，扎实推进“5121工程”，“十二五”规划实施进展总体顺利，“总量居中、人均居前、速度居先、环境居优、民生居上”的发展目标顺利完成。

第一节 综合实力跃上新台阶

预计2015年全县地区生产总值达到81亿元，较2010年43.7亿元接近翻一番，“十二五”年均增长11%以上。人均GDP超过5000美元，达到中等收入水平。预计2015年规模以上工

业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、财政收入将分别达到 38 亿元、94 亿元、31 亿元和 14.5 亿元，“十二五”时期年均增长 17%、24%、13.6%和 17.4%。

第二节 产业升级取得新进展

三次产业结构进一步优化，以先进制造业和现代服务业为支撑的现代产业体系逐步建立。确立机电装备制造首位产业地位，非金属新材料、有色金属材料加工等主导产业快速发展，高新技术企业逐步壮大，工业园区建设扎实推进。旅游业快速突破，“一圈两线”、“一核三片”泛旅游示范区总体布局初步形成，预计 2015 年实现旅游总收入 119 亿元，“十二五”时期年均增长约 30%。商贸流通企业快速增加，金融服务业健康发展。现代农业发展成效显著，粮食总产稳定在 13 万吨左右，农林牧渔业年总产值达到 17 亿元，农产品加工年总产值达到 23.7 亿元，土地流转面积 6.8 万亩，农作物机械化作业水平达到 72.4%。

第三节 城乡统筹展示新形象

加强城市建设与管理，推进城市南向发展，城市路网框架全面贯通、绿化亮化全部到位，连续 3 届蝉联省级文明县城。南部新城建设进展顺利，芙蓉湖、西南外环、北外环、青中新校区、城南水厂等基础设施建成运行，大润发、屈臣氏、肯德基等知名商家签约入驻。老城区面貌大幅改观，城区主干路网建设、棚户区改造稳步推进，文明创建“十项工程”深入实施。中心镇综合承载能力显著提升，木镇、陵阳、朱备镇成为全国重点镇。美好乡村建设深入实施，科普及惠农、兴村计划项目扎

实推进。全面开展“三增三治三提升”行动，“三线三边”环境整治初见成效。2015年全县城镇化率有望达到46%。生态文明建设步伐加快，荣获省级生态县命名和国家级森林城市称号。

第四节 改革开放迈出新步伐

深化行政审批制度改革，行政审批事项全部进入政务服务中心办理，打通为民服务最后一公里。分类推进事业单位改革，统筹推进公共资源交易管理改革、农村综合改革、新型城镇化试点工作。大力承接产业转移，始终将招商引资作为推动经济社会持续发展的第一抓手，着力营造一流的安商、营商环境。“十二五”时期，累计引进市外资金368亿元，其中引进外资3.5亿美元。

第五节 居民生活再上新水平

深入推进实施民生工程，扎实开展就业技能培训，积极开发困难人员公益性岗位，城镇登记失业率控制在3%以内，城乡居民基本养老保险全面实施。居民收入稳步增长，预计2015年全体居民人均可支配收入17865元，人均储蓄余额位居全省县区前列。完善社会救助制度，规范城乡低保管理，城乡低保标准大幅提高。全面完成义务教育学校标准化建设任务，教育教学质量全面提升，完成高中布局调整，青中入驻新校区，高、中考各项成绩指标全市居首。实施医药卫生体制综合改革，加强医疗卫生服务能力建设，推进基本公共服务，群众医疗及公共卫生服务质量和水平显著提升。

第六节 和谐社会开创新局面

“法治青阳”建设扎实推进，社会治安综合治理不断加强，各类违法犯罪活动得到有效控制。开展“四打击四规范”和安全生产“六打六治”活动，企业安全生产质量标准化建设深入推进，食品药品安全保障水平稳步提高。深入开展双拥工作，连续六届获得省“双拥模范县”称号。加强基层组织建设，基层政权、和谐社区和农村社区建设试点取得新进展。国防动员、民兵预备役建设、普法等工作切实加强，科普、防震减灾、救灾、妇女儿童、文化体育、外事侨务、民族宗教、残联、地方志等各项工作都取得了积极进展。

取得上述成绩的同时，也应看到，在全国经济增速放缓、发展方式转变的大背景下，我县发展也面临着一些困难和问题。**一是整体发展水平滞后。**我县总量偏小、在全省中位徘徊的局面没有改变，二产不强、一产和三产发展不足不优等方面短板明显，加快发展任务依然艰巨。**二是传统增长动力弱化。**产业竞争力不强、增长动能不足，工业增速明显放缓，投资消费高位回落，招商引资难度加大，发达地区推动产业转型升级，中西部地区加大产业转移力度，对我县发展形成双重挤压。**三是资源环境约束强化。**能源消耗和环境压力趋增，随着资源有偿使用制度和生态补偿制度逐步落实，环境成本上升。**四是社会民生压力加大。**公共服务供给不足，社会文明程度有待提高，不稳定、不确定性风险累积。

第二章 “十三五” 发展环境

“十三五”时期，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，国内新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。但国际金融危机深层次影响依然存在，国内发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。综合判断，在新的内外部环境下，我县发展既有机遇，也有挑战。

第一节 新常态下的战略机遇

新常态下，我国经济仍将继续保持中高速增长势头，未来五年，我县具备保持平稳健康较快发展诸多有利条件。**一是区域战略叠加为我县发展带来新机遇。**国家实施“一带一路”和长江经济带战略，省委、省政府加快推进皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区和全国生态经济示范区建设，我县区域地位全面提升，有利于发展更高层次的开放型经济。**二是县、山联动为我县发展拓展新优势。**池州市委、市政府加快建设“两圈一带”，构建“一主三辅”扇形旅游集散体系，有利于我县进一步增强城市功能，提高人才、资金等高端要素吸引力。**三是各类平台扩张为我县发展提升新空间。**互联网时代全面到来，新型城镇化扎实推进，生态文明建设提升到绿色发展高度，有利于我县在更大范围、更高水平、更深层次上配置资源、推动发展。**四是全面深化改革为我县发展注入新活力。**全面深化改革的深入实施，行政管理体制改革、农村改革、教育卫生体制改革等重点领域和关键环节取得突破性进展，必将促进各类要素活力迸发，激发大众创业、万众创新。**五是**

主导产业竞相发力为我县奋力跨越奠定新起点。机电装备制造产业快速壮大、首位产业地位更加稳固，非金属新材料产业向精细化、成品化迈进，文化旅游产业蓬勃兴起，农业特色资源优势逐步显现，通过多年蓄势聚能，我县经济发展量质齐增，为“十三五”时期全面建成小康社会提供了坚实基础。

第二节 新常态下的使命要求

实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，用新常态下的使命要求统领经济和社会发 展工作。

——**创新发展的要求更高。**创新是引领发展的第一动力，必须把创新摆在发展全局的核心位置。国际金融危机以来，全球经济增长速度放缓，国内传统发展方式和增长路径面临深度调整，对我县调结构转方式促升级提出新的更高要求。新常态下，国家大力实施中国制造 2025、“互联网+”行动计划，我县应切实加快自主创新步伐，积极探索适应、引领新常态的新思路、新办法，抢占未来区域发展制高点，形成区域竞争新优势。

——**协调发展的要求更高。**协调是持续健康发展的内在要求，必须把促进城乡区域协调发展、推进城乡要素平等交换合理配置和基本公共服务均等化放在更加突出的位置。“十三五”时期，我县应切实解决好城乡区域发展不平衡、“中等收入陷阱”风险加大等问题，摆脱非均衡发展依赖，依靠城乡区域协调发展和经济社会协调发展，不断提高全县整体发展水平和质量。

——**绿色发展的要求更高。**绿色是永续发展的必要条件，改善生态环境质量是全面建成小康社会的必然选择。走绿色发

展道路，是实现可持续发展的前提和保障，是“生态立县”的本质要求。我县应正确处理经济发展与生态环境之间的矛盾，努力探索绿色发展新思路，既要金山银山也要绿水青山，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，形成人与自然和谐发展新格局，推进美丽青阳建设。

——**开放发展的要求更高。**开放是繁荣发展的必由之路，后金融危机时代，全球化进程依然在持续深入推进，各国平等参与国际规则的制定，技术、人才、市场、资源的竞争与合作不断强化，国内区域竞争合作进一步深化。放眼国际国内大格局，我县必须进一步深化对外开放，坚持引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济，找准新优势，谋划新定位，探索新路径，持续增强发展动力和活力。

——**共享发展的要求更高。**共享是中国特色社会主义的本质要求，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。我县应高度关注人民群众期盼，回应人民关切，着力解决公共服务供给不足、社会文明程度不高、收入差距较大等民生问题，建立更加公平更可持续的社会保障制度，努力形成和谐相处的局面，增进人民福祉，让全县人民在“共享”中各得其所，朝着共同富裕方向稳步前进。

纵观全局，“十三五”时期是我县乘势作为、努力提升发展能级的战略机遇期，是奋力崛起、全面建成小康社会的发展黄金期。我们必须准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，主动适应、积极引领新常态，更新发展理念，创新发展方式，在科学发展的轨道上实现加速起跳、跨越赶超。

第二篇 总体思路和发展目标

第一章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实“四个全面”战略布局，抢抓长江经济带发展机遇，坚持五大发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以加快调结构转方式促升级为主线，大力实施生态立县、工业强县、旅游兴县、商贸活县、文化名县战略，加快建设绿色协调发展先行区、产城融合建设示范区、机电装备制造产业集聚区、健康修身产业承载区，确保如期全面建成小康社会，奋力开创皖南名城建设新局面。

第二章 发展战略

按照上述指导思想，“十三五”时期着力实施以下发展战略：

——**生态立县战略**。突出生态优势，严格按照“五化”协调发展新要求，强化绿色发展思维，深入落实主体功能区规划，进一步优化空间布局，构建生态经济体系，推进生态保护和环境治理，倡导绿色循环低碳的生产生活方式，加速形成“生态+”发展新模式。

——**工业强县战略**。大力发展以机电装备、非金属新材料为主导，以科技创新为引领的先进制造业，培育发展高新技术和战略性新兴产业，抓好招商引资和园区建设，深入推动制造

业与现代服务业融合发展，加快产业转型升级，努力建设智能、绿色、高效的新型工业经济体系。

——**旅游兴县战略**。依托皖南国际文化旅游示范区核心区和“两山一湖”枢纽的区位优势，以发展独具特色的现代旅游为主攻方向，以创新旅游业态为着力点，优化开发旅游资源，整体提升旅游功能，县山联动打好九华牌，带动旅游业全面发展。

——**商贸活县战略**。适应城乡一体化发展新形势，创新商贸流通业态，加速构建现代物流体系。鼓励各类经营主体应用电子商务技术，加速网络经济与实体经济融合步伐，推动传统商贸服务业转型升级和生活性服务业精细化发展。

——**文化名县战略**。丰富文化内涵，繁荣文化市场，强化传统文化传承，完善文化服务体系，加强文化遗产保护，说出青阳历史，讲出青阳故事，“聚人气、增灵气、扬名气”，不断提升青阳的知名度和影响力。

第三章 发展定位

——**绿色协调发展先行区**。创建国家重点生态功能区，有度有序利用自然，将“绿色引擎”嵌入经济发展各个方面，构筑“绿色”高地。以旅游业为牵引，向生态环境要效益，变绿水青山为金山银山。加快传统产业转型升级，大力发展绿色低碳新兴产业，建设全省绿色协调发展先行区。

——**产城融合建设示范区**。积极走“以产兴城、以城促产、宜居宜业、融合发展”之路，使产、城、人三者和谐共进、持

续向上、充满活力，带动产业结构调整 and 能级提升，推进新型城镇化和城乡发展一体化，建设“产业集聚、用地节约、要素集中、环境优美、宜居宜业”的产城融合示范区。

——**机电装备制造产业集聚区**。加强龙头培育，重点建设一批抗风险能力强、市场发展潜力大的领军企业，形成机电装备制造企业集聚发展、产业抱团崛起的集群化发展新优势，将县经济开发区建设成为省内“企业技术先进、产品档次一流、配套服务领先”的机电装备制造产业集聚区。

——**健康修身产业承载区**。依托佛教文化、非遗文化等特色文化资源和绿色生态优势，以“礼佛、禅修、休闲、养生”为主题，注重人居环境治理和泛旅游环境营造，加快特色景区、景点、旅游综合体和精品街区、专业市场建设，加快发展旅游休闲、体育健身、绿色健康等新业态，打响“礼佛上九华，修身在青阳”品牌，打造皖南绿色之城、修身之都。

第四章 奋斗目标

力争到2020年，全县经济和社会发展质量和效益明显提高，经济实力、产业竞争力、生态承载力和社会凝聚力显著增强，总体发展水平全省居中、市内靠前。

——**经济富足**。力争到2020年，全县经济社会发展质量和效益明显提高，经济实力、产业竞争力、生态承载力和社会凝聚力显著增强，总体发展水平全省居中、市内靠前。生产总值达到125亿元，人均GDP接近10000美元。

——**城乡协调**。城镇化率达到54%，户籍人口城镇化率与常

住人口城镇化率的差距不断缩小。城乡公共服务一体化程度不断提高，水、电、气、公交等基础设施日益完善，综合服务功能明显提升，综合承载力显著增强。

——**生态文明**。完成全国重点生态功能区创建，万元生产总值能耗显著下降，主要污染物排放总量达到市控标准，垃圾无害化处理率、污水处理率均大幅提高，低碳、绿色生产生活方式基本建立。

——**社会和谐**。教育、卫生计生、文化、体育等各项社会事业加快发展，市民文明素质不断提高。社会保障实现全覆盖，就业更加充分，居民收入与经济发展同步增长。市场决定性作用充分发挥，政府职能实现根本性转变，社会管理水平明显提高，法治社会建设取得重大进展。

“十三五”时期，以重点推进“5522”工程为抓手，统领经济社会发展，即：实施“生态立县、工业强县、旅游兴县、商贸活县、文化名县”五大战略，扎实推进“创新发展、协调发展、开放发展、绿色发展、共享发展”五大任务，到2020年全县财政收入达到20亿元以上，农村常住居民人均可支配收入达到2万元。

“十三五”时期经济社会发展主要目标

	指标	2015年	2020年	年均增长	指标属性
1	地区生产总值（亿元）	81	125	8.5%	预期性
2	三次产业结构（%）	13.1:51.4:35.5	10:50:40	-	预期性
3	人均GDP（美元）	5195	接近10000	-	预期性
4	财政收入（亿元）	14.5	20	7%	预期性
5	全社会固定资产投资（亿元）	94	140	8.5%	预期性
6	社会消费品零售总额（亿元）	31	50	10%	预期性
7	外贸进出口总额（万美元）	3600	6000	11%	预期性
8	实际利用外资（万美元）	7200	10000	6.8%	预期性
9	旅游业总收入（亿元）	119	180	10%	预期性
10	R&D经费支出占GDP比重（%）	1.3	1.8	-	预期性
11	常住人口城镇化率（%）	46	54	-	预期性
12	户籍人口城镇化率（%）	20	35	-	预期性
13	城镇常住居民人均可支配收入（元）	24769	37500	8.7%	预期性
14	农村常住居民人均可支配收入（元）	12196	20000	9.7%	预期性
15	登记失业率（%）	-	4.5以内	-	预期性
16	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	1.5	2	-	约束性
17	新型城乡居民合作医疗覆盖率（%）	-	98	-	约束性
18	全县总人口（万人）	27.35	28.5	8‰	约束性
19	森林覆盖率（%）	56.6	57.5	-	约束性
20	万元GDP能耗（吨标准煤）	完成市分解目标	完成市分解目标	-	约束性
21	主要污染物排放总量	完成市分解目标	完成市分解目标	-	约束性
22	垃圾无害化处理率（%）	95	98	-	约束性
23	城镇污水处理率（%）	87.1	90	-	约束性

第三篇 主要任务和重点工程

第一章 坚持创新发展 促进提质增效

坚持创新发展，以做大经济总量、加快转型升级、持续健康发展为目标，努力推动我县经济发展保持中高速、增长动力实现新转换、产业结构迈向中高端，打造“实力青阳”。

第一节 实施创新驱动发展

加快实施创新驱动发展，激发大众创业、万众创新，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

一、发挥企业创新主体作用

坚持消费引领，围绕提升主导产业核心竞争力，加快让市场成为优化配置创新资源的主要手段，让企业成为创新的主体力量。建立由企业出题，企业与政府共同出资，高校院所与企业共同攻关的科技创新组织模式，争取更多企业进入全省创新百强。加强基础性、共性技术研发，促进机电装备制造、非金属新材料等主导产业技术升级。推进国家知识产权强县工程试点县各项重点工作，争创示范县。力争到2020年，全县高新技术企业数超过20家，专利申请量增长20%以上。

二、加强科技创新平台建设

加大对企业研发资金的奖补力度，进一步推进产学研合作，培育和发展科技服务业。围绕机电装备制造、非金属新材料、新能源等产业发展，依托县经济开发区，规划建设“中小企业

创业服务中心、高新技术创业服务中心”两大综合型科技孵化器，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间。力争到 2020 年，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 40%，建设 2 个国家级、3 个省级、10 个市级研发平台。

三、实施“互联网+”行动计划

发挥互联网在产业转型升级上的助力作用，推动制造业智能化、农业生产方式精准化、服务业网络化。加快“数字青阳”建设，持续推进电信网、广电网与互联网融合，工业化与信息化融合。促进互联网、大数据在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等领域的应用，拓展商业模式，实施电子商务示范工程，促进大宗商品电子商务、农村电子商务、跨境电子商务同步发展。力争到 2020 年，全县信息化水平进入全省领先行列，工业企业信息化率达到 90%以上，省级“两化融合”示范企业达到 10 家。

四、开展质量品牌提升工程

深入实施品牌战略，着力保护、培育、扶持九华黄精、皖南土鸡等一批地理标志产品、国家和省级名牌产品。加快佛教文化用品检验检测中心建设。全面实施质量强县计划，鼓励市场主体提高产品质量、扩大新产品和服务供给，提高供给体系质量和效率。围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程，引导企业制定品牌管理体系。“十三五”时期，争创中国驰名商标 2 件、省著名商标 10 件，省名牌产品企业达到 10 家。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
国家知识产权强县工程试点县、示范县	突出企业主体，提高中介服务水平，推进专利产业化发展，增强创造能力	0.3
青阳县中小企业服务中心	建设中小企业信息交流平台，聘请专业服务人员，为中小企业提供投资、创新、节能、管理咨询服务	0.2
青阳县高新技术创业服务中心	搭建政策咨询、管理培训、信息交流、人才支撑、技术支撑等创业服务平台，快速、有效整合技术、人才、资本、信息、市场、环境等创新资源，为企业提供全方位服务	0.5
青阳县机电检测服务中心	建设检测中心，购置超声清洗设备、探伤设备、退磁设备、综合检测平台、硬度计、测厚仪等检测设备	0.5
乡镇、社区科普活动中心	在重点乡镇及县城社区建设科普活动中心	0.3

第二节 做优新型工业

深入实施“工业强县”战略和“调转促”行动计划，把做大产业规模和提升质量效益结合起来，促进创新融合发展，推动传统制造业迈向中高端。力争到2020年培育产值10亿元企业6家以上、5亿元企业20家。

一、做大做强机电装备首位产业

加快工业化信息化融合步伐，加大技术改造力度，做长机电装备产业链条，提升产业整体素质和核心竞争力。优先发展高端铸造、汽车部件、动力电池、阀门和电子产品五大门类，积极开发物联网配套产品、新能源汽车部件、发动机产品、高铁接触网组合件产品、高端智能阀门、电磁线等新产品。做精有色金属产业，加快铜材压延向信息、新能源、高端制造等领域精密有色金属新材料延伸发展。启动行业小巨人培育计划，鼓励企业靠大引强或县内协作配套。推动军民融合发展，争取建成3-5家军民融合示范企业。“十三五”时期，力争将县经济

开发区打造成以机电装备制造业为主导的省级战略性新兴产业集聚发展基地。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
柯力传感器产业基地及物联网研发产业园	新建生产用房, 购置生产设备仪器, 以物联网系统应用为目标, 对现有产品技术升级, 引进新项目、新技术、新工艺, 努力打造成为全球最大的传感器生产基地和国际一流的物联网研发产业园	13
特种电子元器件项目	主要生产电子元器件、手机微电机等。项目达产后, 预计实现年销售收入 15 亿元	12.8
新能源产业园	建设蓄电池生产区、生活区、配套产业生产区, 新上新能源电池项目, 招商引入电动车、电动汽车制造等相关配套产业	30
年产 3000 吨锂电池电极材料项目	购置设备, 同时配套环保、消防、水电供应等附属工程	1
年产 10 万台套环保除尘设备项目	购置设备, 同时配套绿化、消防、给排水、环保等公用辅助工程	1.8
汽车自动控制系统配件项目	装配车间年产各类汽车线束 200 多万套、汽车电子连接器 8000 万套; 注塑车间年产给类冲压端子 25 亿只; 连接器车间年产压针式连接器 2 亿只	1.2
汽车零部件铸造及精加工生产项目	购置设备, 形成年产 2 万吨汽车零部件铸造及精加工生产线	1
北斗导航应用产品检测检验中心	新建生产厂房及相关配套工程, 购置北斗导航生产设备, 通过对北斗/GPS 组合定位、3G 信息传输等关键技术的研究, 开发基于北斗/GPS 的汽车信息监测系统产品	0.6
兹氏铸造技改项目	由普通铸铁向球墨铸铁管转型	23
机械制造技术改造项目	年产 3 万吨衡器传感器、10 万台套叉车桥、1500 万只千斤项底座项目	1.8
铸铁阀门技改项目	日升阀门、贵荣阀门、信佳阀门、埃美柯等企业铸铁阀门技术改造	1.3
铁模覆砂技改项目	永恒机械等企业引进铁模覆砂和全自动树脂生产线	2

二、优化提升非金属新材料产业

优化产业布局, 提升产业层次, 大力发展超细活性碳酸钙、氢氧化钙、新型建材等深加工和终端产品。建立投资项目负面清单, 严格控制新增方解石粗加工产能和单一氧化钙项目, 禁止高耗能、有污染、用地效益低、技术落后项目落户。推行清洁生产模式, 实施自动化节能环保技术改造, 改善生产环境, 建设绿色工厂。积极培育龙头企业, 鼓励兼并重组, 建成 5 个

以上亿元企业，提高产业集群竞争力。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
陵阳复合石材产业园项目	年产 2000 万平方米超薄复合石材	10
环保石头纸生产基地项目	发展相关环保低碳经济产业链产业，形成产业园	45
木镇新型材料项目	建设生产厂房、仓库、检测中心及机修车间、配电房等，购置石头造纸生产线及部分辅助设备	30
西华镇石灰石产业园	产业园及配套建设	15
药用碳酸钙项目	一期建设年产 1.5 万吨药用碳酸钙生产线	1
埃美柯流体产业园	打造高端阀门、水表、管材等流体设备产业园	2

三、大力培育农特产品加工业

重点培育九华黄精、九华佛茶、皖南土鸡等特色农产品加工业，带动全县农特产品加工业集聚发展。实施“产业示范基地、标准化生产加工、产品研发、品牌创建”四大行动，走“普品、特品、名品、精品”相结合的发展道路，推动农特产品由初级加工向精深加工转变、由传统加工工艺向现代高技术转变、由数量增长向质量和效益提高转变。“十三五”时期，培育一批品牌突出、核心竞争力强、具有较高市场占有率的农业特色名优名品。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
九华黄精产业化项目	建设黄精种植基地和黄精酒、黄精食品等黄精深加工企业 2-3 家	3
九华佛茶绿色原料标准化生产基地及茶叶精加工项目	选择茶叶产业优势乡镇，建立“九华佛茶”、“黄石溪”优质茶叶绿色（有机）原料标准化生产基地。培育茶叶深加工企业 2 个，生产高等级、原生态有机佛茶	1
渔业膨化饲料生产加工项目	新建年生产 1 万吨加州鲈鱼等特种水产、家鱼膨化颗粒饲料加工厂	1
皖南土鸡深加工项目	新建皖南土鸡深加工厂	1

四、提升园区承载能力

实施县经济开发区“东进南扩”工程，加快路网、水电等基础设施建设，提升园区承载能力。盘活闲置低效利用土地，探索创新融资方式，促进要素资源高效配置。引导机电装备制造首位产业和战略性新兴产业集聚发展，打造“百亿”产业园区。优化乡镇工业布局，促进集群化、专业化发展。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
开发区机电装备战略性新兴产业集群基地	依托县经济开发区龙头企业，加强机电装备产业上下游资源整合，构建统一的产业创新合作平台，努力争创省级机电装备战略性新兴产业集聚发展基地	50
兹氏铸造配套产业生产基地	建设道路、供排水管网、铺设天然气管网及绿化、亮化等配套设施，引进高端铸造件及机械铸造配件企业入驻	6
木镇高端铸造生产基地	建设道路、供排水管网、架设供电杆线、天然气管网等配套设施，引进高端铸造企业入驻	5
新河机械基础件高新技术产业基地	建设标准化厂房、办公楼、宿舍及园区道路、排污、供排水、绿化等配套设施，引进机械基础件高新技术企业入驻	7.2
经济开发区军工合作科技产业园	围绕现有军工合作企业寻求合作、开发、生产军工新产品	10

第三节 做强现代旅游业

深入实施“旅游兴县”战略，以建设皖南国际文化旅游示范区核心区为目标，围绕“一圈两线”、“一核三片”旅游布局，推动旅游全域化发展，打造世界级佛文化观光胜地。

一、推动旅游产业融合发展

推动旅游与文化融合，推进一批摄影基地、影视基地、写生基地、文艺创作基地建设，建成以非物质文化遗产和民俗风

情展示体验为内容的特色文化展示区。推动旅游与农业融合，大力发展田园观光、农业采摘、农艺展示、农事体验、民俗观赏、生态漂流等业态。推动旅游与体育融合，建设一批自驾车、自行车营地，引进一批体育品牌赛事。推动旅游与商贸融合，加快建设一批旅游购物精品街区和专业市场。拓展养生养老服务领域，开发集中医药康复理疗、养生保健、文化体验于一体的中医药旅游医疗示范产品。

二、完善旅游服务体系

实施“互联网+智慧旅游”行动计划，加快旅游信息基础数据、游客信息服务、景区门票预约、旅游营销平台建设，建立互联互通的旅游交通、信息和服务网络。推进旅游集散中心、旅游环线等基础设施建设，新建一批满足自驾游、散客游需求的停车场、自驾车营地、房车营地、汽车旅馆。推进区域无障碍旅游，完善游客服务、安全救援、旅游交通“一网通”、“一卡通”、“一路通”，发展在线支付、旅游呼叫、实景传送等业务。

三、丰富提升旅游品牌

重点实施九华山东北部旅游资源整体开发，加快九子岩、莲峰云海、清源山、龙泉圣境、佛缘谷漂流等重点旅游景区提档升级，加快推进“醉美杜村”、富贵陵阳非遗文化体验区建设。以地藏文化、大兴文化、华严文化为纽带，丰富礼佛观光、禅境修身、佛国田园等佛文化旅游内涵，提升“礼佛上九华，修身在青阳”旅游品牌影响力。到2020年，力争创建5A级旅游景区1个，全县4A级旅游景区达6个，星级宾馆达15家，星级农家乐达84家。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
青阳县九华山东北部旅游资源整体开发项目	对九华山东北部旅游资源进行整体开发,规划建设大 5A 级旅游景区。以大 5A 景区为龙头,整合德懋堂、九华温泉、九华云水等相关旅游项目,打造国家级旅游度假区	20
富贵陵阳文化旅游区	共设富贵粮仓非遗文化体验区、陵阳镇风情文化休闲区、乡村旅游示范区、九华大峡谷生态旅游区	10
独龙峡谷风景区	依托现有的丫山生态旅游景观资源,连片创建国家 4A 级旅游景区	5.8
郭家冲国际养生园项目	新建旅游接待区、中心服务区、文化休闲区、养老康复区,配套景观建设	5
“醉美杜村”旅游新区	依托现有七大区域的生态旅游景观资源,建设综合性旅游度假景区	10.5
佛缘谷景区开发	梅山瀑布景点综合开发、集装厢房、高空滑索、丛林拓展运动、林间精舍等	1.5
酉华景区开发	清源山项目、九井十三坑景区、宋村红色旅游	5
齐春创建 4A 级景区	对目前的景区进行深入的发掘	2
庙前旅游集散地项目	依据九华山核心景区优势,整合现有资源,加强旅游接待设施建设,丰富旅游业态,打造旅游集散地	5
汽车露营地	汽车营地公园	3.2
火焰山景区开发	开发旅游景点	1
健康产业园	主要建设观赏花卉栽培、名优果蔬种植、养生度假基地等	1.2
水上乐园项目	旅游开发,基础设施建设	1
休闲养老中心	完善生态休闲配套设施,建设 300 张休闲养老床位	3
青阳旅游综合服务中心	旅游特色产品销售、休闲娱乐为一体的服务中心	0.5

第四节 做大现代服务业

深入实施“商贸活县”战略,把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点,推进生产性服务业专业化、高端化,促进生活性服务业精细化、品牌化。

一、推进生产性服务业专业化

构建商务服务平台,推进电子商务产业园建设,引进知名

电商平台企业入驻，培育商务楼宇经济，打造商务服务集聚区。推进“互联网+物流”，加快完善城乡配送网络体系和城市绿色货运配送体系，积极发展农产品物流，构建重点农产品物流集散中心。积极推进童埠新区物流产业园建设。加快发展物联网产业，推进物联网在智能交通、环境保护、公共安全、平安家居、食品溯源等领域的应用。鼓励投资咨询、会计、审计、评估、中介等服务业发展。力争到2020年，培育10家主营业务突出、品牌效应明显、市场竞争力强的服务业优势企业，发展1-2家5A级物流企业。

二、推动生活性服务业品质化

完善商贸服务功能，引导商贸流通企业运用信息技术进行业态创新、管理创新和体制创新。以新型商业街区、城市综合体为载体，加快中心城区商业集聚区建设，建设一批集购物、娱乐、休闲、餐饮等功能的核心消费商圈。支持佛教工艺品、农特产品、特色旅游纪念品和城区大型旅游专业市场建设，形成旅游消费圈。加快城乡便民服务体系建设，完善乡镇农贸市场和农村商贸中心，促进公共服务设施配套，打造便民服务圈。大力发展多样化的生活性服务业，支持社会力量举办教育医疗、健康养老、文化娱乐、体育健身等服务机构，满足群众多层次、个性化需求。到2020年，力争建成1-2个省级服务业集聚区。

三、优化服务业发展环境

依托旅游景区和健康服务产业资源富集区，布局建设一批旅游商品和健康服务产业集聚区。依托重要特色产业基地和大宗商品集散地，布局建设一批新型专业市场。深入开展电子商

务进传统商贸企业、进生产企业、进社区、进农村、进批发市场“五进”活动，打响旅游会展、会议会展、生态绿色会展品牌。完善政府采购机制，逐步将各级政府信息管理、研究咨询、投资促进、检验检测等非基本公共服务依法纳入政府采购范围。大力推进服务领域标准化，引导工业企业将其核心竞争力之外的附属服务剥离为社会化的专业服务。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
青阳电子商务产业园	加强配套基础设施，建设新型电子商务应用示范园区	1
电子商务进农村示范县项目	引入电商龙头企业，搭建农村电子商务平台和农产品流通公共服务平台，促进农村电子商务发展	10
童埠物流产业园	依托童埠新区，建设物流信息中心区、仓储配送区、商贸市场区、多式联运区，建设其他配套服务区	10

第五节 培育特色文化产业

深入实施“文化名县”战略，依托佛文化资源和历史文化底蕴，推进名山秀水与皖南名城建设深度融合，提升县域发展软实力。

一、加强文化遗产保护开发

做好非遗保护传承，建立非遗保护档案，以青阳腔博物馆为平台，组建青阳腔表演团体，鼓励优秀文化产品创作生产，积极推进青阳腔、青阳民歌、九华茶歌、酉华唱经锣鼓等非遗展示展演，努力争创中国优秀传统文化传承创新区。建设青阳农民画培训基地，加大大九华玉骨绢扇等非物质文化遗产的保护和开发力度，健全完善民间传统文化资源数据库，振兴传统工艺。实施乡村记忆工程，建立文物保护机制和民间文化发展基金，做好古村落、古民居、古遗迹普查登记等基础性工作，

加大对曹氏宗祠、李氏宗祠、太平山房 3 处国保的保护力度，推动文物保护与古民居保护联动，建立若干个成片文物和古民居保护区（带）。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
青阳腔传承研究	建设博物馆、成立青阳腔研究所，集青阳腔艺术展示、演出、研究于一体，设置功能室，配备其他附属功能	0.5
非遗申报工程	力争将《目莲戏》申报成为省级非遗；将《生漆夹苎工艺》、《九华民歌》、《朱备木榨油工艺》申报成为市级非遗	0.2
文物申报	力争将宁氏宗祠申报成国家级文物保护单位，将谢氏宗祠申报成省级文物保护单位	0.2

二、加快培育现代文化产业

重视县域特色文化资源挖掘和开发，引进一批有影响力并对我县文化发展起引领和推动作用的文化产业，推动文化产业结构优化升级，引导和扩大文化消费。积极推进文化旅游服务中心、民俗古玩城、最佳摄影地和农民文化乐园建设，积极发展影视、演艺娱乐、动漫等文化业态，努力形成文化、体育和旅游产业多元联动发展格局。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
九华山佛文化中心	总建筑面积 3 万平方米	15
长龙山旅游文化产业园	建设景观设施，开展旅游商品服务	10
九华大功禅文化传媒	形成书画创作、文化交流、休闲娱乐、餐饮住宿一体化的综合性服务机构	1.2
九华云水影视基地	建设影视拍摄制作基地	5.7
盆景文化园	建设盆景交易市场、盆景博物馆等	0.8
九华青文化村项目	建设民俗文化村	10

三、提高公共文化体育服务能力

巩固省公共文化服务示范区创建成果，加快公共文化设施提档升级，建设县文化活动中心，推进乡镇文化体育中心全覆

盖，促进基本公共文化服务标准化、均衡化发展。提升公共文化服务现代传播能力，推进公共文化服务智能化。加强网络安全综合治理，发展积极向上的网络文化，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，打造一批县级新型主流媒体。倡导全民阅读，普及科学知识，发展体育事业，推广全民健身。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
青阳县文化场馆建设	科技馆、图书馆、文化馆、美术馆	1
青阳县体育馆	建设观看台、体育训练场、停车场，规模为 5000 个座位	0.6
青阳县公共文化项目	青阳县文化健身广场、社区公共文化活动中心建设项目	0.8
农民文化乐园	每个乡镇最少建有 2 个农民文化乐园	1.5

第六节 发展现代农业

加快转变农业发展方式，构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产融合的现代农业新格局，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化发展道路。到 2020 年，实现农林牧渔业年总产值 25 亿元，农产品加工年总产值达到 50 亿元。

一、发展农业适度规模经营

巩固深化农村土地承包经营权确权登记颁证成果，引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。重点培育以家庭成员为主要劳动力、以农业为主要收入来源，从事专业化、集约化农业生产的家庭农场，使之成为引领适度规模经营、发展现代农业的有生力量。加强土地流转用途管制，防止“非农化”和“非粮化”。加强高标准农田、基本农田水利等基础设施建设，推进九华省级现代农业示范区建设。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
现代农业示范区	加强省级示范区建设力度，重点建设童埠圩核心区及辐射区基础设施和主导产业示范基地，创建现代农业示范区	10
农村土地流转、经营权交易服务中心	建设县级农村土地流转、经营权交易服务中心，构建交易平台，培育农村土地产权交易有形市场	0.2
生态农业示范县项目	农村沼气建设，农作物秸秆综合利用，生态循环农业示范基地	1
高标准农田建设项目	建设高标准农田10万亩，完善田间灌排沟渠及机井、节水、小型集雨蓄水等方面的基础设施	5
酉华特色农业基地建设	发展青檀、毛竹、中药材基地	1.5
童埠圩万亩名优水产基地建设	新建标准化精养池塘，建设水产品流通、加工、名优水产苗种繁育等现代水产技术推广与服务配套体系	0.5
中药材产业建设	新建中药材种植基地，规划建设医药产业园，引进中药材深加工企业	6
高标准烟叶基地建设	烟水配套工程及烟站建设	5
蔬果基地建设项目	生产加工一体化建设	0.5
营造林项目	营造生态项目林、森林经营、封山育林	2
非国家重点野生动物开发经营与利用建设项目	牛蛙养殖项目、梅花鹿驯养项目、野猪驯养项目、蓝孔雀驯养项目、无毒蛇养殖项目、豪猪驯养项目、鸿雁养殖项目	0.5
林下经济基地和产业发展项目	森林标志产品开发、生态林产品开发、生态旅游特色发展项目、林药基地项目建设、林下特种养殖基地建设	5

二、构建新型农业经营体系

大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，积极构建现代农业产业化联合体，开发农业多种功能，提高农业综合效益。实施绿色增效、品牌建设、科技推广、主体培育、改革创新“五大示范行动”，推进现代生态农业产业化建设，实现农业稳产、提质、增效。借力“互联网+”和生态旅游资源，创新农业新业态和商业模式，大力发展休闲观光农业，建成环九华山旅游观光农业示范带，打造具有青阳地方特色的休闲观光农业品牌，争创国家级休闲农业与乡

村旅游示范县、省级生态农业示范县。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
青阳县农业服务平台项目	青阳县农业综合服务管理中心、农业信息化建设项目、农业机械化推进工程，培育农业产业联合体 8 个以上	1.2
青阳特色农产品交易中心	扶持建设青阳特色农产品交易中心（市场），发展农业现代化物流体系及农产品电子商务	1
护林防火体系建设项目	森林火险预警监测系统建设，森林防火道路与阻隔、通信、信息指挥、装备与设施、救灾、信息等体系建设	5
现代休闲农业示范基地	沿青九、朱青沿线实施 2 个以上综合性现代化休闲农业示范基地，创建省级休闲农业与乡村旅游示范点 5 个以上	2

三、强化农产品质量安全

加强农产品流通市场建设，完善农产品质量安全体系、农技服务体系，不断提高农业科技服务水平。强化农业投入品管控，严厉打击在农产品生产过程中非法添加违禁物品等行为，实施化肥农药零增长行动，开展产地环境污染治理，推进绿色化生产，确保粮食绝对安全。以生猪等“菜篮子”产品为重点开展追溯试点，建立农产品追溯体系，积极创建国家农产品质量安全县。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
松材线虫病综合防治体系建设项目	林业有害生物防控体系建设、松褐天牛综合防治与研究项目、环九华山风景区周边 5 公里松林改造项目	5
林业产业建设	速生丰产林基地，绿化苗木基地，青檀基地，油茶基地，油用牡丹基地，毛竹基地	5
农产品质量安全检验检测能力建设	建设覆盖全县农产品质量安全检验检测和监管机构，构建农产品质量安全监测信息预警平台，建立农产品追溯体系	0.2
良种种苗基地建设项目	培育基地和育种繁育	2

第二章 坚持协调发展 推进城乡统筹

坚持因地制宜统筹城乡建设，优化产业布局，突出县城核心带动，分类打造特色发展城镇和美好乡村，着力形成平衡发展结构，打造宜居青阳。

第一节 优化发展空间格局

围绕“保护环九华山一片，开发国省道沿线”发展思路，坚持突出特色，充分考虑镇域资源环境承载力、经济发展水平、自然地理条件等因素，实现差异化发展。

一、打造两条工业走廊

沿 G318 和 S103 两线加快工业集聚升级，经济开发区东河园着力开发物联网配套产品、新能源汽车部件和发动机产品、高铁接触网组合件产品、高端智能化阀门、电磁线等，推动关联产业联动发展，打造机电装备制造产业集聚区。木镇园、新河园重点提高机械基础件加工水平，打造绿色钢铁铸件产业基地。丁桥以超威电源、兹氏铸造为龙头，建设新型动力电池和大型精密铸造基地。陵阳、酉华做优做强非金属矿深加工产业，建设面向全国的非金属新材料产业基地。

二、打造环九华山旅游圈

县城（含蓉城镇）以旅游接待、商贸、会展为重点，建设皖南国际文化旅游示范区重要的旅游接待基地。朱备镇以礼佛观光、休闲养生为主题，加快现有景区景点整合，建设禅修特色小镇。庙前镇、杜村乡以生态农业、乡村旅游为主题，打造佛国田园旅游区。陵阳镇以非遗、民俗文化、生态观光为主题，

打造富贵陵阳文化旅游区。

乡 镇	功能类型	发展方向
蓉城镇	商贸综合型	突出商贸服务发展主题，加快亿达广场等新型商业街区、城市综合体建设。以旅游接待、商贸、会展为重点，把城区建设成为皖南国际文化旅游示范区重要的旅游接待基地。加大基础设施建设，完善南部新城公共服务设施，加强老城区建设改造，提升城区综合保障功能，整体提升青阳城区新形象
朱备镇	旅游型	以礼佛观光、休闲养生为主题，加快现有景区景点整合，建设禅修特色小镇，整体开发九华山东北部旅游资源，打造国家级旅游度假区
杨田镇	农贸型	做强皖南土鸡、小磨麻油、葛粉等特色农业，促进农特产品、中药材标准化、集约化、规模化生产。依托特色种养业基础，延长发展农产品精深加工业和观光农业等近郊经济，建设农贸型城镇
陵阳镇	工贸综合型	坚持工业旅游并重，拓展省宜居小镇和十佳宜居宜业乡镇建设内容，重点打造非金属矿深加工产业基地和富贵陵阳文化旅游区，推进商贸专业市场建设，重振古镇雄风，成为青阳环境优美的南大门和经济发展增长极
新河镇	工贸型	重点布局高端装备制造产业、塑料管材产业、港口物流业等，预留商贸发展空间，完善港口及与城镇相联系的基础设施建设，依托新河园和童埠港，打造青阳临港工贸重镇
木镇镇	工业型	重点提高机械基础件加工水平，引导普通紧固件、铸造、锻造产业升级，大力发展市场前景好、产业关联度高、带动能力强高端装备制造业，打造绿色钢铁铸件产业基地
丁桥镇	工业型	重点服务超威电源和兹氏铸造配套建设，打造国内新型动力电池和大型精密铸造基地。以有色金属精深加工为抓手，引导铜材压延生产企业逐步转型生产高端产品，向产业链下游延伸
乔木乡	农贸型	实施农业兴乡、科技兴业、创业富民发展战略，加大基础设施建设力度。重点发展“九华黄精”等中药材和花卉苗木产业，打造皖南中药材及花卉苗木之乡
西华镇	工贸综合型	利用自身矿产资源，围绕石灰石产业园，做强非金属矿深加工产业，建设面向全国的非金属矿深加工产业基地。依托清源山、九井十三坑、革命老区打造特色旅游
庙前镇	旅游型	依据九华山核心景区优势，积极发展旅游产业，完善茶溪小镇、前门街、合泉山居、农家乐等旅游接待配套设施。推动发展乡村旅游、农业观光旅游，丰富旅游业态，打造旅游集散地，打造安徽生态旅游名镇
杜村乡	旅游型	依托现有七大区域的生态旅游景观资源，建设“醉美杜村”旅游度假景区，重点发展田园观光、农业采摘、农艺展示、农事体验、生态漂流等旅游业态
经济开发区	机电装备制造基地	着力开发物联网配套产品、新能源汽车部件和发动机产品、高铁接触网组合件产品、高端智能化阀门、电磁线等，推动关联产业联动发展，打造省级战略性新兴产业集聚发展基地，建设产城融合示范区

三、强化空间管控

按照主体功能定位，建立部门共建共享的规划空间信息衔接机制，协调推进城镇建设、产业发展、土地利用、基础设施、

旅游开发、生态环境等“多规合一”，推进基础数据标准规范和统一。综合考虑未来空间开发强度和发展潜力，引导和约束开发行为，科学划分城镇、农业、生态三类基本空间，提高空间利用效率。

第二节 提升城市建管水平

围绕创建绿色园林城市、生态宜居城市，着力增强综合服务功能，统筹水、电、气、通讯、环卫、绿化、亮化等公共设施建设，提升精细化管理水平，积极创建数字化城市、海绵城市、人文城市。扎实推进老城区综合改造，综合整治东河、富阳河及部分背街小巷，加快城北、老东门等棚户区改造。加快完善“重心下移、扁平管理、动态考核”的城管新机制，建立健全市容环境卫生“全覆盖、全过程、全行业”的管理体系。推广政府购买服务和“PPP”模式，引导社会资本由环卫作业向供水、污水处理等更广领域拓展。搭建县城管理信息资源共享平台，以数字化手段推进全方位、全时段监管。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，实现基本公共服务常住人口全覆盖。力争到2020年，全县常住人口城镇化率达到54%以上。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
产城融合示范区建设	建设产业集聚区、人才集聚区、综合服务区、生态保护区，加强城乡基础设施连接，构建现代产业体系，提高资源利用效率，推进城乡一体化发展	10.7
城市地下管廊建设项目	集中敷设电力、通信、广电、给排水、热力、燃气等市政管线的地下综合管廊4公里	6
海绵城市建设工程	建设海绵城市区域22平方公里，形成人与自然和谐相处的生态环境	5
棚户区改造工程	改造户数4050户，改造面积34.95万平方米	18

天然气管网建设项目	新建天然气接收门站、CNG 汽车加气站、LNG 加气站，建设城区至五溪次高压管线、城区至各乡镇中压管线	5
厂网一体供排水 PPP 项目	依托城南水厂和污水处理厂，推进厂网一体化排水 PPP 项目合作，提升城区供排水质量和规模	3.7
智慧城市项目	新建青阳县云计算数据中心、宽带青阳、公共信息服务平台、数字规划、青阳网上办事大厅	5
数字城管项目	新建数字化城管指挥中心，建立现代化数字城市管理指挥系统	0.3
县城基础设施建设工程	建设新城区湿地公园，改造城区供水管网 55 公里，改造道路 10 公里，新建道路 5 公里，建设绿道 40 公里	5
旧区住宅综合整治工程	牛山尖、西峰路、硫铁矿、龙子口旧区住宅综合整治，改造户数 800 户，改造面积 11.34 万平方米	0.5

第三节 改善城乡基础设施

坚持统筹规划、适度超前，加快实施干线公路及县际、市际公路升级和县乡公路改造工程。依托青通河全流域综合治理开发推进港口航运体系建设，提高县城和重要集镇的防洪能力。继续实施中小河流治理和小型农田水利工程提升改造，开展小型水源工程、农村饮水安全提升工程建设，改善城乡水生态、水环境。完善城市天然气管网建设，推进智能电网建设与改造。实施“宽带青阳”工程，加快下一代互联网、第四代移动通信、公共无线网络、广播电视网和物联网等新一代信息基础设施建设。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
九华山机场—青阳—石门高道路项目	建设九华山机场—青阳—朱备—石门高道路项目，道路等级为二级公路，全长 70 公里	6.5
非金属材料货运铁路专线	建设南阳—童埠、酉华—童埠两条非金属材料货运铁路专线，建设路程 75 公里	15
县际公路建设	建设酉华至泾县、杨田至泾县、丁桥至铜陵、丁桥至南陵等县际公路	5
酉华矿区公路	矿区修建 20 公里的运输道路	1
新G318与木瓜山路、新竹路贯通工程	全长 3 公里，路面及供排水工程亮化、绿化等	0.8

县道	新、改建 60 公里，完善县域公路网络	3.5
乡道	新、改建 100 公里，完善区域内农村公路网络	1.2
村道	新、改建 500 公里，改善提高农村的公路通行条件	3
七星河航道建设和防洪整治	按照四级航道标准实施航道疏浚，建设与航道发展相适应的内河码头。推进乔木、西华、木镇、丁桥河道防洪治理	10
东河水系综合整治工程	河道拓宽、清淤 5.9 公里，河堤加固 12.4 公里，建设沿河景观带 5.9 公里	1.8
城区污水升级改造工程	新建 2 万立方米/天污水处理厂二期工程，改造建设污水管网 76 公里，实现雨污分流	1.6
城南水厂二期	新增 3 万立方米 / 天给水工程	0.5
垃圾处理二期工程	二期扩建容量 50 万方	0.5
农村水利建设	小型水源工程建设，农村安全饮水工程	1.4
小流域治理工程	乡镇小流域综合治理，圩区配套工程建设	4
大型沼气发电项目	建设大型沼气发电厂 1 座，年发电总量 500 万度	0.5
220 千伏木镇输变电工程	新建 220 千伏木镇变电站一座，主变容量 18 万千瓦	3
10 千伏及以下配电网工程	新建 10 千伏线路 50 千米，10 千伏配电 250 台，配变容量 2.5 万千瓦	2

第四节 加强集镇建设管理

突出中心镇、小城镇在新型城镇化建设中的重要作用，完善城乡规划体系，突出产业支撑、基础建设和公共服务配套，分类打造工业强镇、商贸集镇、旅游名镇和农业特色镇，形成规模适度、功能完善、特色发展的区域中心集镇和特色小城镇发展体系，提升集镇人口集聚能力。坚持统筹城乡、以城带乡加强集镇环境治理和文明创建，完善城乡市容市貌、环境卫生、交通秩序等常态管理机制，提升集镇整体形象。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
集镇升级改造项目	加强道路、地下管网改造升级、雨污分离、绿化、硬化等配套设施建设	20

第五节 推进美好乡村建设

按照点线结合、逐步延伸、全面覆盖的思路，每年统筹推进 15 个美好乡村重点示范村建设，重点实施“规划引领、村庄建设、环境整治、土地整治、产业发展、文化建设、社会保障、平安和谐、基层组织建设”九大工程。持续高标准实施城乡人居环境整治，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，加快“一村一品”特色产业发展，着力打造一批环境优美、特色发展的美好乡村。到 2020 年，力争全县 80% 中心村达到美好乡村建设要求。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
新农村安置点建设	建设新农村安置点，拆迁安置农户	5
美好乡村中心村建设	在已实施 29 个美好乡村中心村建设基础上，完成剩余 81 个中心村建设	2
村庄整治项目	围绕县城核心区，青九线、青朱陵线、蓉十杜线“三线”，环九华山东片、西片和南片“三片”进行自然村综合整治	2
太阳能光伏利用项目	在全县美好乡村安装太阳能路灯、庭院灯、景观灯，主要农业生产基地安装太阳能灭虫灯	0.3

第三章 坚持开放发展 加强区域融合

加快重点领域和关键环节改革步伐，以开放思维、开放方法推进开放发展，提高对外开放水平，打造“活力青阳”。

第一节 深化重点领域改革

一、加快行政审批制度改革

按照“非禁即准”的原则，全面放开投资领域，鼓励推动民营资本投资金融、教育、医疗、文化、保障性住房建设等领

域。清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，推进公共资源交易法治化、电子化、标准化建设。优化简化行政审批，减少审批部门、审批事项、审批环节、审批时限，推行并联审批、联合审批、网上审批。全面推行政务公开，建立和完善重大问题专家咨询、社会公示和社会听证制度，增强公众参与度。加强乡镇为民服务中心和村级为民服务站建设，加大部门行政管理职能和社会管理权限下放力度，让群众办事更便捷。

二、抓好农村综合改革

深化农村土地制度、产权制度和金融改革，加速释放农村发展活力和内生动力。2017 年底前全面完成农村土地承包经营权、集体土地所有权、集体建设用地和宅基地使用权的确权登记颁证，积极探索集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。积极推动农村集体产权制度改革，完善集体资产股权量化和集体成员身份界定。建立统一规范的农村产权交易平台，创新小型水利等农村公共基础设施建管机制，鼓励社会资本参与投入建设运营。

三、深化财税金融体制改革

改进预算编制方式，在全面推进部门预算的基础上，细化公务支出定额标准，加强项目预算编制，制定滚动项目计划。建立健全“借、用、还”相统一的地方政府性债务管理机制，完善政府性债务风险预警机制，加强既有债务监管。优化财政支出结构，加大“三农”、社会事业、生态环保等重点领域和薄弱环节投入力度，盘活用好存量资金。稳步推进金融改革，完善金融组织体系，大力发展新型金融机构，积极推进企业上市

融资、债券融资，加强中小企业和农村信用体系、金融机构内控体系建设，积极创建“优秀金融生态县”。“十三五”时间，力争我县在企业上市融资、债券融资、股权投资上取得实质性进展。

第二节 提高对外开放水平

一、不断提升招商引资质量

坚持把招大引强、招才引智放在重中之重的位置，实施领导靠前招商、精准招商、产业链招商、以商招商、驻外招商、委托招商。坚持扩大总量、优化增量、盘活存量、注重质量，重点围绕机电装备制造首位产业、文化旅游产业和战略性新兴产业，壮大产业链核心环节、补强薄弱环节。注重招商理念创新、方式创新、政策创新和服务创新，不断完善高效招商安商机制，深化与央企、上市公司、知名民企的合作，引进更多境内境外企业家、战略投资者、技术和管理人才来青投资兴业，推动更多青商“凤还巢”。

二、大力提高外经外贸规模

积极挖掘新的出口增长源，支持龙头企业开展跨国经营，鼓励和支持中小企业利用自身比较优势，走“精、专、特、新”的路子，参与国际竞争。大力发展跨境电子商务，积极引进国内外龙头企业，建设跨境电子商务基地。鼓励企业建立境外研发机构，支持企业设立境外营销网点。学习借鉴上海自贸区经验，积极开展负面清单管理，营造有利于国内外投资者平等进入的市场环境。健全“走出去”预警机制和应急保障机制，引

导企业建立投资风险防范制度，规避经营风险。

三、积极参与区域分工合作

积极参与长三角区域分工和安池铜一体化合作，进一步完善区域沟通、协调、合作机制，不断拓展合作的广度与深度。加强与省内合肥、芜湖、铜陵等地区的结对合作，积极参与“两圈一带”建设。不断深化与央企、知名民企以及省属企业的对接交流，力求在项目引进、共性技术研发、市场开拓等方面取得突破性进展。加强与各地商会、协会的联系和合作，推动成立一批沿海发达地区的商会、协会等民间组织。

第四章 坚持绿色发展 促进生态文明

坚持绿色富县、绿色惠民，以创建国家生态县和国家重点生态功能区为抓手，全面实施绿色、低碳、可持续发展战略，建设全省绿色协调发展先行区，打造“美丽青阳”。

第一节 改善生态环境质量

依托山水地貌，有度有序利用自然，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，重点加强天然林、国家储备林退耕还林，加强矿山生态修复和重点流域生态环境综合治理，加大重点区域地质灾害治理力度。发展壮大生态农业、生态旅游业等富民工程，积极推广农村沼气等清洁能源。大力倡导低碳生活方式和消费模式，推进绿色宾馆、绿色小区、绿色企业、绿色学校、绿色机关等创建活动，建设绿

色低碳宜居的生态青阳。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
国家重点生态功能区建设项目	按照国家主体功能区要求，组织实施生态移民、生态环境保护，开展生态服务功能和生态产业体系建设	25
环九华山生态保护项目	配合“两山一湖”保护开发，加强环九华山乡镇生态保护	10
国家级生态示范村建设项目	创建一批国家级生态村	1

第二节 加大环境保护力度

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，健全“网格化”环境监管体系和气象灾害防御组织体系，推进多污染物综合防治和环境治理。实施工业污染源全面达标排放计划，完善城镇污水处理厂建设。巩固青通河等重点流域环境保护成果，加强饮用水源地环境保护，确保饮水安全。强化重点行业、重点区域、重点企业污染整治，严格矿山环境治理和生态恢复责任机制。探索资源环境有偿使用机制，尝试建立排污权交易制度。加大农业面源污染防治力度，统筹农村饮水安全、改水改厕、垃圾处理，推进种养业废弃物资源化利用、无害化处置，提升农村环境质量。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
青通河流域环境整治及综合开发项目	源头地区实施水源地保护；上游实施旅游综合开发；中游（城区段）重点建设水景观及城市防洪设施；下游进行航道疏竣，建设30公里三级航道以及与之配套的港口体系；实施全流域环境整治和水环境优化	30
农村环境综合整治工程	以中心村庄为重点，实施农村环境综合整治	1
农作物秸秆生物气化和固化成型燃料项目	扶持新建农作物秸秆生物气化和固化成型燃料项目1个，加强生物质产业技术研发、示范、储备和推广，支持秸秆肥料化、饲料化、能源化利用	1

林业生态体系建设	生态公益林保护工程，天然林保护工程，森林灾害防控工程，自然保护区建设	5
城区备用水源建设	东山水库、石湖水库、华阳水库及杨冲水库等周边环境整治	0.8
生活污水处理工程	新河、杨田、乔木、杜村、五溪新区、丁桥、陵阳、木镇、酉华、庙前污水处理厂及管网配套	1.6
工业园污水处理工程	木镇、新河、丁桥、酉华、乔木、杨田、陵阳工业园区污水处理及管网配套	0.9
矿区环境综合整治	酉华、陵阳、蓉城、丁桥、杨田等矿区环境综合治理、硫铁矿1平方公里塌陷区居民搬迁及环境整治	10
乡镇环保站能力建设	乡镇及县经济开发区环保站（分局）能力建设	0.2

第三节 推进资源节约高效循环利用

实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，提高土地等资源综合利用效率。加强项目审批管理，严把新建项目环境影响评价和用能评估关，严控高耗能、高耗水和高耗材行业。推行清洁生产，积极发展绿色低碳产业。推广中水回用技术，提高县域工业用水重复率。

第五章 坚持共享发展 增进人民福祉

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，建立更加公平更可持续的社会保障制度和公共服务体系，让全体人民在共建共享发展中有更多获得感，实现全县人民共同迈入小康社会，打造“幸福青阳”。

第一节 加强精神文明建设

推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持

续开展公德失范、诚信缺失、见利忘义等道德领域突出问题专项治理，加快建立信用信息应用和社会征信体系，构建崇德向善的社会价值取向。强化公民法治意识、国家意识、社会责任意识、家庭意识，唱响主旋律，传播正能量。深入开展文明城市创建，蓬勃开展群众性精神文明创建活动，积极弘扬廉政文化，发展健康向上的新媒体和网络文化，形成讲正气、知荣辱、乐奉献、敢担当的良好风尚。广泛深入开展国防教育和双拥活动，支持国防和部队建设。

第二节 优先发展教育事业

把教育摆在优先发展的战略地位，构建质量优先、确保公平的现代终身教育体系，力争到 2020 年基本实现教育现代化。加快城乡义务教育公办学校标准化、信息化建设，义务教育学校优质均衡发展，彻底解决城区义务教育大班额现象。大力发展城乡公办幼儿园建设，幼儿入园率符合国家要求。普及高中阶段教育，深入推进课程改革，建立普通高中选课制度，引导学校特色发展，力争青阳一中进入省示范高中行列。加强职业教育基础能力建设，推动产教融合、校企合作，着力培养学生职业道德、职业技能和就业创业能力。深化教育教学和办学体制改革，提高办学水平和办学效益。深化评价制度改革，建立以促进学生发展为目标的质量评估和监管体系。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。大力加强成人文化技术教育。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
青阳四中新校区	规模为 48 个班	0.8
第三、第四小学建设项目	将现青阳四中改造为青阳第三小学，规模为 36 个班；新建青阳第四小学，规模为 36 个班	0.5
教育信息化建设	“三通两平台”建设	0.2
城区幼儿园建设项目	城区新建两所幼儿园，规模各 400 人	0.2
职教中心建设	加强能力建设，建好实训基地，申报中专体制	0.2
农村教师周转房和中小学校舍改造	教师周转房 100 套、校舍改造更新 45000 平方米	0.5

第三节 大力促进就业创业

大力推进全民创业工程，实施青年就业创业引领计划，积极探索拓宽青年就业创业路径，建立面向人人的创业服务平台。建设一批创业园和创业实训基地、孵化中心，以创业促就业。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。持续加大劳动保障监察执法力度，构建和谐劳动关系。建立全县人力资源社会保障信息库，健全县、乡、村三级就业服务平台，加强对农村转移劳动力的培训，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业技能培训行动，完善技能培训制度和就业援助体系。着力缩小收入差距，实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。力争到 2020 年，城镇新增就业 1.3 万人，农村富余劳动力转移就业 1.1 万人。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
新型农民职业技能培训综合服务中心	建设县农民职业技能综合服务中心，完善县级农业技能培训管理机构的设施条件	0.2
蓉城镇就业培训中心	建设蓉城镇劳动就业培训中心，提高劳动就业培训能力	0.2

第四节 巩固提升卫生计生水平

优化医疗卫生机构布局，加大人才引进管理力度，健全上下联动、衔接互补的医疗服务体系，促进医疗资源向基层、农村流动。推进“健康青阳”建设，深化医药卫生体制综合改革，推进分级诊疗和全科医生签约服务。加快县人民医院、县中医院、县疾控中心、县妇幼保健所和计划生育服务中心医疗设施建设，完成 11 所乡镇卫生院、110 所村卫生室规范化创建，支持民营医院发展。推进中医药事业发展，加强县中医医院能力建设，推广中医药适宜技术，发展以健康养老、养生保健、慢病康复为重点的中医药健康服务。加强医疗保障体系建设，稳步实施农村新型合作医疗，提高城乡居民医疗保健水平。推进卫生计生信息化建设，开通县级医院与城市大医院、乡镇卫生院远程会诊，加强与专业公共卫生服务机构的互联互通。坚持计划生育基本国策，实施全面二孩政策，提高生殖健康、妇幼保健、疾病预防控制等公共服务水平，促进人口均衡发展。加强卫生监督和医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
县医院整体搬迁项目	建设业务用房面积 2.7 万平方米，购置医疗设备	3.2
中医院住院综合楼建设项目	改扩建面积 1.7 万平方米的门诊及住院综合楼	0.3
疾病预防控制中心业务楼项目	新建业务楼面积 4000 平方米	0.5
县妇幼保健所业务楼项目	新建业务楼面积 2000 平方米	0.2
血吸虫病防治站业务楼项目	改扩建业务楼面积 2160 平方米（含乡镇血防组）	0.2

乡镇中心卫生院业务楼改扩建项目	蓉城镇、杨田镇、乔木乡、新河镇新建业务楼，庙前镇、木镇镇、朱备镇改扩建业务用房	0.4
卫生计生信息化建设	建设县医院与城市大医院、乡镇卫生院远程会诊系统，公共卫生服务机构互联互通系统	0.4
中医院能力建设	消毒供应中心、标准化手术室、影像中心、信息化等基础设施建设	0.3

第五节 完善社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，实施全民参保计划，完善覆盖城乡居民的基本养老保险体系，推进机关事业单位养老保险制度改革。整合城镇职工、城镇居民医疗保险，实现城乡医疗保障制度顺畅衔接。妥善解决非公有制企业、个体工商户、失地农民、农民工和城市无业人员社会保障问题，提高养老、医疗、失业、工伤、生育等保险统筹层次和保障水平，完善社会保险措施。提升残疾人社会保障体系和服务体系建设标准，加大对弱势群体的救助和保护力度。优化妇女发展社会环境和生态环境，加强未成年人思想道德建设。推进城乡养老服务体系建设，创新养老服务模式，加快县老龄公寓、社区养老服务中心建设，改造农村敬老院。稳步推进殡葬改革，有序推进县城和农村公益性公墓建设，重新选址建设青阳县殡仪馆。加大保障性安居工程建设力度，发展公共租赁住房，完善廉租住房保障制度，逐步解决城镇中低收入家庭基本居住困难。力争到2020年，城乡基本养老、基本医疗和失业保险参保率达到98%以上。

项目名称	主要内容	投资估算 (亿元)
县老年公寓	新建1所养老服务性质的老年公寓，计划800张床位	0.7
县社区养老服务中心	新建7个社区养老服务日间照料中心	0.2
农村敬老院升级改造	对12所现有的农村敬老院进行升级改造，增加床位500张左右	0.2
青阳县殡仪馆	重新选址规划建设青阳县殡仪馆，计划6000平方米	0.4

城市公益性公墓	新建 1 座城市公益性公墓	0.2
农村公益性公墓	新建 11 座农村公益性公墓	0.3
标准化、信息化社区建设	2 个社区达到精品社区标准，2 个社区达到示范社区标准	0.7

第六节 实施脱贫攻坚工程

以改善贫困村生产生活条件、增加贫困群众收入为核心，实施脱贫攻坚工程，实现扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。分类扶持贫困家庭，对有劳动能力的支持发展特色产业和转移就业，对不适宜居住的实施扶贫搬迁，对生态特别重要和脆弱的实行生态保护扶贫，对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策，对因病致贫的提供医疗救助保障。对每个贫困村和贫困户建档立卡，全面推进“单位包村、干部包户”制度，确保每个贫困村都有定点帮扶单位、每个贫困户都有帮扶责任人。到 2020 年，全面消除绝对贫困，农村贫困人口全部脱贫。

第七节 提高社会治理能力

坚持以依法治县为核心，积极创新社会治理模式，从依靠政府为主向全社会共同参与转变，努力提高社会治理水平，探索一条管理与服务有机结合的全新治理方式，促进社会和谐包容发展。

坚持依法行政。健全依法科学决策机制，依法规范政府行为，倡导公正文明执法，全面推进政务信息公开，努力建设法治政府。把政府工作全面纳入法治轨道，按照法定职权行使权力，完善纠错问责机制，重大行政决策严格执行公众参与、专

家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序，建立健全依法决策和责任倒查机制。落实行政执法裁量权基准，不断提高政府公信力。大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，把大批有经验、有水平的法治工作者稳定在基层一线，为依法治县提供强有力的组织和人才保障。

创新社会管理。加强社会服务管理信息化建设，全面落实社区网格化，做到全方位、全时段监管。深入推进“平安青阳”建设，建立数字化社会治安防控体系。加强社会治安综合治理，深入开展矛盾纠纷排查化解，依法打击各类违法犯罪活动，稳妥处理各类敏感事件。全面落实安全生产责任制，加强重点行业、重点部位、重点环节的专项整治和安全监管，防止重特大事故发生。积极调动社会力量参与社会管理，推进社会治理公开透明化。加大政府购买社会组织公共服务力度，进一步激发社会组织活力。实施全民科学素质行动计划，提升群众应用科学技术处理实际问题以及参与公共事务能力。

增强法治观念。加强法治能力建设，促进公正司法。全面实施“七五”普法，进一步增强全民法治观念。健全普法宣传教育机制，把法治教育纳入精神文明创建内容，大力开展群众性法治文化活动，丰富法治文化产品，组织创作一批法治文化精品，把法治元素融入群众公共文化生活。推动建立健全媒体公益普法制度，落实大众传媒的普法责任，加强新媒体的应用，形成媒体普法平台的集群优势和规模效应，扩大主题宣传活动影响力。加强社会道德建设，强化法治道德底蕴，注重法治与

道德的相互支撑，引导人们主动向善、自觉尊法、遇事靠法。

发展社会主义民主政治，保证人民当家作主。支持人大及其常委会依法履行职能，发挥人大代表的作用。支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，提高参政议政实效。加强同各民主党派和无党派人士的合作共事。发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众的作用，做好民族宗教和侨务工作。完善国防动员体系，扎实推进军民融合，加强人民武装、全民国防教育和民兵预备役工作。

第四篇 保障措施和规划实施

第一章 强化项目支撑

坚持经济工作项目化、项目工作责任化，把握国家投资导向、重大战略取向，以新项目积后劲，以大项目兴业态，以好项目增税源，围绕发展定位和发展目标，以事关全局和长远发展的重大战略项目为抓手，加强“大、新、专”项目谋划建设，扩大有效投入，带动有效产出。突出抓好交通、水利、能源、生态环保等牵动性、支撑力强的重大工程项目。突出抓好先进装备制造、新能源、新材料、健康养老、文化旅游等市场前景广、带动性强的产业项目。突出抓好现代农业、现代服务业、现代物流、城市基础设施、保障性安居工程等专业项目。积极运用好政府和市场两种资源、两个机制，通过政府资金托底、引导、激励，最大限度发挥市场化机制作用，加快健全政府与社会资本合作机制，探索推广 PPP 等模式，吸引社会资本参与投资建设重大项目。

第二章 强化人才保障

完善人才发展体制机制，建立健全招才引智考核体系，实施更加开放的创新创业人才引进政策，每 2 年公开引进一批高层次创新人才，发放“人才精英卡”，鼓励首位产业、主导产业、战略性新兴产业企业自行组建企业家联合会。依托职教中心、骨干企业、高校院所，加快发展现代职业教育，开展工学一体化高技能人才培养，建立面向全国的大学生实习实训实践基地

和大学生创业园。建立健全人才激励机制，推进职称制度和职业资格制度改革，鼓励高新技术企业和科技型中小企业实施高层次创新人才股权和期权激励，加大对优秀人才表彰和奖励力度。完善人才保障服务机制，努力形成“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的浓厚氛围。

第三章 强化环境营造

着力破解制约实体经济发展的制度障碍和要素制约，努力打造行政效能最高、兴业成本最低、人居环境最优的营商软环境。探索建立行政服务效能综合评价考核机制，进一步提高简政放权含金量，健全一口受理、并联办理的一站式服务体系，构建透明高效的政务环境。全面推进政府管理服务信息化、网络化，建立健全互联互通、开放便捷的电子政务服务平台和工作机制。严厉打击妨碍正常市场经济秩序的行为，依法惩处“地皮卡”现象，完善依法征迁机制，为企业发展和项目建设营造良好的外部环境。健全初创企业和中小企业财税、担保和股权投资支持体系。设立县产业发展引导基金，每年财政安排4000-5000万元支持新兴产业发展和传统产业改造提升，加大对首位产业、龙头骨干企业、高新技术企业、旅游重点企业等民营经济支持力度。加快多层次资本市场建设，引导企业增强运用新“三板”、“四板”、风投、企业私募债等直接融资工具的能力和水平，扩大资本市场融资规模。从2016年起，县财政每年投入不低于3000万元的担保注册资本金，力争到2020年县担保公司注册资本金超3亿元。

第四章 健全规划实施机制

加强城乡规划、土地利用规划、生态环保规划等与经济社会发展总体规划之间的衔接，推进“多规合一”。做好专项规划、区域规划与总体规划的协调，确保各项规划在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，形成以总体规划为统领，主体功能区规划为基础，区域规划、专项规划为支撑，功能互补、统一完备的发展规划体系。完善中长期规划实施监测评估制度，在规划实施的中期和后期分别开展中期评估和总结评估，中期评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议，经评估需要修改调整规划的，应报请县人民代表大会常务委员会批准。

全面正确履行政府职能，合理配置公共资源，有效引导社会资源，建立责任明确、分类指导、高效协调的规划实施机制。按照规划纲要确定的目标和任务，研究制定财政、投资、产业、土地、环保、人口、教育、卫生、社会保障等相关配套政策，加强各项政策协调配合，形成政策合力。坚持“以规划带项目”的原则，确立中长期规划对重点项目布局的指导作用，逐步实现投资调控由项目审批向规划审批的转变。强化规划的财政保障，要围绕规划确定的重大项目，安排财政资金规模。

加强规划宣传和展示，着力推进规划实施的信息公开，在全社会营造关心规划、自觉参与规划实施的良好氛围。健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，提高规划实施的民主化程度和透明度，增进市场主体、民众、社会组织对规划方针

政策和发展蓝图的认知和了解，特别是要促进企业积极参与规划的实施，引导市场主体行为和资源配置方向。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，
县法院、检察院，县人武部。